



D-nr:  
RK2025-00085-73

Datum  
2026-02-06

Årsredovisning  
NSPL 2025

## Årsredovisning 2025



Regionernas gemensamma funktion för nationell samordning och  
planering inför och under höjd beredskap och krig

Fastställd av NSPL chefsgrupp 6 februari 2026

## Sammanfattning

Under 2025 övergick arbetet inom NSPL – *regionernas gemensamma funktion för nationell samordning och planering inför och under höjd beredskap och krig*, från att drivas i projektform till en fast funktion. Samtliga regioner har under året undertecknat samverkansavtalet som reglerar det regiongemensamma arbetet genom NSPL och parallellt har NSPL:s kansli etablerats.

NSPL:s kansli stödjer och samordnar det regiongemensamma, nationella arbetet med att stärka den samlade hälso- och sjukvårdsförmågan vid höjd beredskap och krig som en del i återuppbyggnaden av det svenska totalförsvaret.

Ett fokus under 2025 har varit att förbereda för, bygga upp och utveckla NSPL:s kansli, bygga upp samverkan mellan kansli, chefsgrupp och regionala nätverk samt utveckla beredningsprocesser för regiongemensamma uppdrag. Under senare delen av 2025 har samverkan med Försvarsmakten och Socialstyrelsen inom ramen för Totalförsvarets hälso- och sjukvård (THoS) etablerats och genom THoS har arbetet med totalförvarsplanering på nationell nivå påbörjats i nära dialog med Försvarsmakten och Socialstyrelsen.

En kommunikationsstrategi och grafisk profil har tagits fram och implementerats och arbete med NSPL:s webbplats har påbörjats. NSPL:s kansli har arbetat aktiv utåtriktat i syfte att etablera funktionen på nationell nivå och sprida kunskap om arbetet i regionerna.

Ett regiongemensamt arbete kring säkra och robusta kommunikationslösningar startades under 2025, så även ett arbete med personallån under kris och krigssituationer, dessa arbeten fortsätter under 2026.

Under senare delen av hösten beslutade chefsgruppen om ett uppdrag avseende ett regiongemensamt arbete genom NSPL för att stödja implementeringen av förändringarna i hälso- och sjukvårdslagen (HSL) och följdeffekterna av upphävandet av den katastrofmedicinska föreskriften. NSPL:s kansli arbetar nära Socialstyrelsen i detta arbete och ett stort antal experter från regionerna har utsetts att delta i Socialstyrelsens arbete med lagändringarna.

En övergripande GAP-analys av NATO:s baslinjekrav och regionernas motståndskraft har påbörjats för att ge underlag till prioriterad nationell förmågeutveckling.

På särskilt uppdrag av regiondirektörsnätverket genomfördes under 2025 en gemensam upphandling av bårssystem, finansierad med statsbidrag. NSPL:s kansli har också inlett samordning mellan regionerna kring EMT2, den nationella förstärkningsresursen för katastrofmedicinska insatser Socialstyrelsen etablerar.

Årets ekonomiska utfall för NSPL understeg budget med cirka 2,6 miljoner kronor, primärt till följd av en lägre rekryteringstakt till kansliet än planerat.

## Etablering och fortsatt uppbyggnad

NSPL är regionernas gemensamma funktion för nationell samordning och planering inför och under höjd beredskap och krig. Samtliga 21 regioner agerar i samverkan genom NSPL med stöd av NSPL:s kansli. Under Q3 2025 hade samtliga regioner fattat beslut om och undertecknat det samverkansavtal som reglerar NSPL. NSPL gick över från projekt till formaliserad fast struktur i enlighet med samverkansavtalet 6 oktober 2025.

Under merparten av året drevs NSPL i projektform, med representation från respektive sjukvårdsregion i projektets arbetsgrupp. Projektet leddes av NSPL:s chefsgrupp. Chefsgruppen utgör i enlighet med samverkansavtalet även fortsatt styrgrupp för arbetet inom NSPL. Gruppen består av sex regiondirektörer (en per samverkansregion) och sex hälso- och sjukvårdsdirektörer (en per samverkansregion). Representerarna utses av regionerna inom respektive samverkansregion. Två avdelningsdirektörer från Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) är adjungerade till chefsgruppen.

Verksamhetsplanen för 2025 delades in i tre parallella uppdrag där projektet lade stort fokus på verksamhetsutveckling inom kansliet, mellan kansli och chefsgrupp samt utveckling av beredningsprocesser mellan olika befintliga nätverk som regionerna driver idag (1) samt hantering av inkommande ärenden/förfrågningar från andra samhällsaktörer eller från chefsgruppen-regionerna (2). Parallellt påbörjades totalförsvarsplanering i nära dialog med Försvarsmakten och Socialstyrelsen för att stödja samtliga regioner. (3). Under året tillkom, efter dialog i regiondirektörsnätverket, beslut om att söka statsbidrag för att gemensamt genomföra upphandling av bårställningar för att stärka den nationella sjuktransportförmågan (4).

Projekt NSPL avslutades och lämnades över i samband med kansliets etablering 6 oktober. Chef NSPL och två strateger inom beredskap och säkerhetsskydd var då tillsatta, rekrytering av ytterligare två medarbetare initierades under hösten 2025. NSPL kansli stödjer och samordnar det regiongemensamma arbetet. Funktionen NSPL och NSPL kansli är fortsatt under uppbyggnad samtidigt som verksamheten pågår 2026.

## Verksamhet under 2025

Nedan beskrivs den verksamhet som bedrivits inom ramen för Projektet NSPL och den verksamhet som 6 oktober togs över av NSPL och NSPL:s kansli samt den verksamhet som initierats efter projektets avslut.

Dialog har initierats med regionala chefs- och expertnätverk för att sätta strukturerna för identifiering av behov, förankring och beredning av uppdrag och förslag på åtgärder genom NSPL. NSPL:s kansli har löpande dialog med regiondirektör, hälso- och sjukvårdsdirektör och beredskapsdirektörsnätverken. NSPL:s kansli stödjer och samordnar arbetet i säkerhetsskyddschefsnätverket.

Utöver den i samverkansavtalet reglerade styrningen genom NSPL:s chefsgrupp och de löpande förankringskontakterna genom befintliga regiongemensamma nätverk och kontaktytor för tjänstepersoner och politiker tillskapade SKR:s styrelse en politisk arbetsgrupp som ska följa NSPL:s arbete. Arbetsgruppen består av en RSO från respektive samverkansregion, SKR:s styrelses arbetsutskott och presidiet i sjukvårdsdelegationen. Arbetsgruppen leds av SKR:s ordförande och sammanträder varannan månad. Avsikten med arbetsgruppen är att tillskapa en yta för information och dialog kring det regiongemensamma arbetet som genomförs genom NSPL.

Inom projektet påbörjades utredning av legala, administrativa och personalrättsliga förutsättningar för regioner att understödja andra regioner med personal. Arbetet kommer att fortsätta under 2026 i nära dialog med SKR.

En kommunikationsstrategi för NSPL framarbetad i nära samverkan med kommunikatörsdirektörsnätverket har fastställts av NSPL:s chefsgrupp. En grafisk profil för NSPL är framtagen och implementerad. Arbeta med att utveckling av NSPL:s webbplats har påbörjats. I enlighet med kommunikationsstrategin har NSPL:s kansli arbetat utåtriktat genom deltagande i så väl mötesplatser arrangerade av regionerna som externa aktörer inom området. Möten med andra relevanta myndigheter och aktörer inom totalförsvaret och deltagande i seminarier, konferenser, paneler syftar till att identifiera och etablera samverkan samt informera om och skapa förståelse för regionernas roll inom totalförsvaret och det regiongemensamma arbetet inom ramen för NSPL samt till att etablera NSPL som aktör på nationell nivå.

NSPL:s kansli har samordnat och stöttat regiongemensam beredning av säkerhetsskyddsavtal mellan respektive region och nationell myndighet. I regionsamverkan har revidering av säkerhetsskyddsavtalet mellan regionerna inom ramen för samverkansavtalet påbörjats.

Region Uppsala har för NSPL:s räkning tecknat säkerhetsskyddsavtal med nationella myndigheter, där det har krävts för att möjliggöra samverkan och samarbete mellan NSPL och den aktuella myndigheten.

Inom ramen för projektet påbörjades utredning och inventering av behov för att föreslå implementering av säkra och robusta kommunikationer mellan regionerna. Uppdrag fortsätter under 2026 med fokus på förankring inom regionerna men även med utökad samverkan och samordning med berörda myndigheter.

Samverkan kring Totalförsvarets Hälso- och sjukvård (THoS) utifrån de gemensamma utgångspunkter som Socialstyrelsen, Forsvarsmakten och regionerna, genom NSPL, gemensamt ställt sig bakom har implementerats. Nationella mötesforum har etablerats på handläggare- och chefsnivå för att underlätta att samverkan leder till att uppnå inriktning och samordning och därigenom effekt i totalförvarsplaneringen.

NSPL:s kansli och experter från regionerna deltar i Socialstyrelsens arbete i och med förändringar i bestämmelserna för hälso- och sjukvårdens beredskap. Lagt grunden till och beslutat om regiongemensamt uppdrag inom NSPL i relation till förändringarna i lagstiftningen och upphävandet av den katastrofmedicinska föreskriften. Året avslutades med utskick av nomineringsanmodan till arbetsgrupper och uppdragsledningsorganisationen samt tillsättning av uppdragsledare inför arbetet som startar upp i början av 2026.

En GAP-analys av NATO:s baslinjekrav och hälso- och sjukvårdens resiliens i Sveriges regioner har påbörjats. Den övergripande gapanalysen som genomförts under 2025 ska redovisa en nulägesanalys som i sin tur ska utgöra stöd för att bygga en nationell bild av prioriterade områden för förmågeutveckling.

Inom ramen för projektet anordnades ett seminarium kring långsiktig förmågeutveckling för totalförsvarsviktig sjukvårdsverksamhet 2035–2050, med deltagande från alla regioner och flertalet kunskapscentrum. NSPL deltog under året i beredskapssektor hälsa, vård

D-nr:  
RK2025-00085-73

Datum  
2026-02-06

Årsredovisning  
NSPL 2025

och omsorg sektorstudie inom ramen för den civila perspektivstudien för långsiktig förmågeutveckling. Medverkade i delar av Försvarmaktens perspektivstudie inom området försvarsmedicin.

Medverkan i nationell planeringssamverkan inkluderat övningsplanering för att säkerställa att övningsverksamhet blir värdeskapande för deltagande regioner och kan användas som en del i regionernas beredskapsplanering.

Efter särskilt uppdrag från regiondirektörsnätverket initierat och slutfört upphandling i Region Stockholm - med stöd av främst Västra Götalandsregionen och Region Uppsala - av 121 bårssystem som fördelats mellan regionerna. Ansökta och beviljade statsbidrag till regioner för hälso- och sjukvårdens beredskap har nyttjats använts för den gemensamma upphandlingen. Efter utbildning i alla regioner, beviljad ansökan om undantag för fordon samt inköp av bårar och madrasser kommer den regiongemensamma satsningen möjliggöra liggande transport av 726 patienter.

Utifrån särskilt uppdrag från HSD-nätverket påbörjat samordning mellan regionerna kring EMT2 – Nationell förstärkningsresurs för katastrofmedicinska insatser som Socialstyrelsen driver och utvecklar. Kontaktpersoner inom varje region har identifierats och en första avstämning med Socialstyrelsen genomfördes i slutet av året. Arbetet fortsätter under 2026.

## Ekonomi

Förutsättningarna för den regiongemensamma finansiering av verksamheten genom NSPL och NSPL:s kansli regleras i samverkansavtalet.

Budget för den regiongemensamma verksamheten genom NSPL och NSPL:s kansli 2025 fastställdes till fem miljoner kronor, utöver regionernas personella bidrag. NSPL:s budget 2025 avsåg verksamhet från halvårsskiftet 2025 i första hand för att möjliggöra rekrytering till NSPL:s kansli inför uppstart.

## NSPL utfall 2025

Konto	Utfall 2025	Budget helår 2025	Avvikelse utfall- budget
Övriga intäkter	2 428 488	5 000 000	-2 571 512
<b>Summa intäkter</b>	<b>2 428 488</b>	<b>5 000 000</b>	<b>-2 571 512</b>
Lönekostnader inkl sociala avgifter	-1 614 725	-3 392 500	1 777 775
Övriga personalkostnader	-464 494	-37 500	-426 994
Lokalhyror	-21 600	-75 000	53 400
Verksamhetskostnader	-307 146	-1 495 000	1 187 854
<b>Summa kostnader</b>	<b>-2 407 964</b>	<b>-5 000 000</b>	<b>2 592 036</b>
<b>Resultat 2025</b>	<b>20 524</b>	<b>0</b>	<b>20 524</b>

Utfallet understiger budget med knappt 2,6 miljoner kronor, det primära skälet till detta betydligt lägre utfallet är att rekryteringstakten till kansliet varit längre än planerat.



D-nr:  
RK2025-00085-73

Datum  
2026-02-06

Årsredovisning  
NSPL 2025

Rekryteringar initierades i slutet av 2025 för att nå upp till den i samverkansavtalet reglerade initiala bemanningsnivån.